

ЗЕМЕЛЬНОЕ, АГРАРНОЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УДК 349.42

АГРОСФЕРА КАК СИСТЕМООБРАЗУЮЩАЯ КАТЕГОРИЯ АГРАРНОГО ПРАВА

Татьяна КУРМАН,
доктор юридических наук, доцент,
доцент кафедры земельного и аграрного права
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

АННОТАЦИЯ

В статье исследуется одна из новел аграрно-правовой доктрины – категория «агросфера». Осуществлен анализ научных подходов к определению понятия агросферы, на основе которого сформулирована его авторская дефиниция как системообразующей аграрно-правовой категории. Автором определены содержание и элементы указанной категории, а также ее соотношение с устойчивым развитием сельскохозяйственного производства. Сделан вывод о необходимости обеспечения устойчивого развития агросферы, что требует системного подхода с использованием комплекса организационно-правовых, экономико-хозяйственных, экологических, информационных, социально-этических и образовательных-воспитательных мер.

Ключевые слова: агросфера, аграрное право, устойчивое развитие, сельскохозяйственное производство.

AGROSPHERE AS A SYSTEM-FORMING CATEGORY OF AGRARIAN LAW

Tetiana KURMAN,
Doctor of Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Land and Agricultural Law
of Yaroslav Mudryi National Law University

SUMMARY

The article examines one of the novels of the agrarian legal doctrine – the category of “agrosphere”. The analysis of scientific approaches to the definition of the concept of the agricultural sphere is carried out, on the basis of which its author's definition is formulated as a system-forming agrarian-legal category. The author defines the content and elements of this category, as well as its relationship with the sustainable development of agricultural production. It is concluded that it is necessary to ensure the sustainable development of the agricultural sector, which requires an ecosystem approach using a range of organizational, legal, economic, environmental, information, socio-ethical and educational measures.

Key words: agrosphere, agrarian law, sustainable development, agricultural production.

SECTORUL AGRICOL CA O CATEGORIE FORMATOARE DE SISTEM DREPTUL AGRICOL

REZUMAT

Articolul explorează unul dintre romanele doctrinei juridice agrare – categoria „sferei agricole”. Analiza abordărilor științifice privind definirea conceptului de sferă agricolă este realizată, pe baza căreia definiția autorului său este formulată ca o categorie agrar-juridică formatoare de sistem. Autorul definește conținutul și elementele acestei categorii, precum și relația acesteia cu dezvoltarea durabilă a producției agricole. Se concluzionează că este necesar să se asigure dezvoltarea durabilă a sectorului agricol, care necesită o abordare sistematică folosind o serie de măsuri legale, economice, de mediu, informaționale, socio-etice și educaționale.

Cuvinte cheie: sector agricol, lege agricolă, dezvoltare durabilă, producție agricolă.

Постановка проблемы. В современной аграрно-правовой доктрине одной из новелл аграрно-правовых исследований становится категория «агросфера». Это связано с актуальными тенденциями видоизменения и расширения предмета аграрного права, что, в свою очередь, обуславливается дальнейшим развитием аграрных отношений, необходимостью обеспечения продовольственной безопасности как на национальном, так и на глобальном уровнях, а также устойчивым развитием сельскохозяйственного производства и сельских территорий в целом. Право, в том числе и такая приоритетная его отрасль, как аграрное право, выступая универсальным регулятором общественных отношений, должно

адекватно реагировать на изменение аграрных отношений, возникновение новых их разновидностей с целью обеспечения эффективности их регулирования.

Актуальность темы исследования подтверждается недостаточной раскрытостью темы, ведь категория «агросфера», несмотря на свое базовое значение для определения предмета аграрного права, не исследована на диссертационном или монографическом уровнях. Недостаточное доктринальное исследование понятия агросферы, явный недостаток четкого законодательного закрепления обуславливают необходимость изучения не только элементов и содержания данной категории, но и формулировки ее дефиниции.

Это позволит существенно обогатить науку аграрного права. Как справедливо указывает Н. Панов, отрасли юридической науки должны оперировать как атрибутом соответствующим инструментарием познания: развитой системой категорий и понятий – понятийным аппаратом, определяемым предметом данной науки. Его формирование является и важной задачей данной науки, и константой ее существования [1, с. 18]. Кроме того, введение в аграрно-правовую науку категории «агросфера», представляется, будет способствовать дальнейшей экологизации действующего аграрного законодательства, росту роли экологических требований в процессе сельскохозяйственного производства и развитию сельских территорий.

Состояние исследования. Исследованию категории «агросфера» посвящены работы таких представителей экономической науки, как О. Попова [2, с. 73–84], А. Созинов [3, с. 7–16], Б. Пасхавер [4, с. 38–44; 5, с. 73–82] и др. Привлекло данное понятие внимание и представителей земельно-правовой науки, в частности П. Кулинича [6, с. 79–82; 7, с. 43–46]. Однако в аграрно-правовой науке оно пока остается недостаточно исследованным, имеют место лишь отдельные публикации по этой проблематике [8; 9]. При этом представляется, что категория «агросфера», безусловно, является системообразующей аграрно-правовой категорией, составляющей основу предмета аграрного права. В то же время аграрные отношения являются составной частью более широких по объему общественных отношений, связанных с использованием, воспроизведением и охраной агросферы, в частности, в процессе сельскохозяйственного производства. Комплексный, междисциплинарный подход к определению понятия «агросфера» обеспечит возможность получения такого научного результата, который даст возможность сформировать научнообоснованную, эффективную государственную аграрную политику, определить первоочередные действенные меры по решению имеющихся проблем функционирования и дальнейшего устойчивого развития как агросферы в целом, так и сельскохозяйственного производства в частности. Вышеизложенное делает исследование категории «агросфера» крайне актуальным.

Целью и задачей статьи является анализ научных подходов к определению понятия агросферы, а также формулирование на его основе авторской дефиниции данного понятия как системообразующей аграрно-правовой категории, являющейся основой предмета современного аграрного права.

Изложение основного материала. Сегодня агросфера в Украине занимает более 70% территории, является местом проживания и работы значительной части населения. Кроме того, агросфера – это главный источник обеспечения населения государства продовольствием, а промышленности – сырьем растительного и животного происхождения. Изложенное и обуславливает актуальность исследования данной аграрно-правовой категории.

Понятие «агросфера» является сложным, многоаспектным, поскольку выступает и естественной, и социальной, и экономической и в том числе правовой категорией. В толковом словаре агросфера определяется как часть биосферы, в которую входят культурные растения, домашние животные, а также почва, обработанная под сельскохозяйственные культуры [10, с. 11].

Детальный анализ подходов к толкованию сущности агросферы со стороны представителей экономической науки сделал возможным выделить следующие точки зрения. Рассмотрим их более подробно.

Так, А. Созинов выводит общую дефиницию понятия «агросфера» как совокупности территорий, где вследствие действия антропогенного фактора функционируют преимущественно модифицированные человеком формы живого вещества, специализированные для эффективной трансфор-

мации солнечной энергии в необходимую для существования человечества продукцию [11, с. 381].

По мнению О. Поповой, агросфера представляет собой сложную социально-экономическую и одновременно уязвимую агробиологическую систему, которой свойственны диверсифицированные функции – жизнеобеспечения (производство агропродовольствия и сырья для удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, одежде, топливе и т.п.), жизнедеятельности (условия и качество жизни сельского населения, место приложения труда и получения доходов), жизнеобустройства (освоенность среды, ее качественное состояние и экологическая безопасность) [1, с. 77].

В. Трегубчук и В. Прадун определяют агросферу как часть биосферы, в которой доминируют культурные растения, домашние животные, обработанные почвы и связанные с ними организмы. Также, по мнению авторов, к агросфере принадлежат луга, пастбища, сельские поселения, малые реки, пруды, лесополосы, дубравы, все типы агроландшафтов, агробиоценозов и агроэкосистем, созданные умом и деятельностью человека [12, с. 5].

Несколько иную трактовку понятия «агросфера» предлагают представители правовой науки. В частности, Е. Савельева рассматривает ее как системообразующую категорию аграрного права, под которой следует понимать сферу возникновения, изменения и прекращения аграрных общественных отношений между субъектами в процессе функционирования аграрного сектора экономики и сельских территорий, агроландшафтов, агробиоценозов и агроэкосистем, задействованных в сельскохозяйственной и тесно связанной с ней деятельности [9, с. 43–44]. Частично можно согласиться с исследовательницей, в частности относительно того, что агросфера является системообразующей категорией аграрного права. Однако сомнительным представляется понимание агросферы лишь как сферы возникновения, изменения и прекращения аграрных общественных отношений. Исследуемая категория является гораздо более широкой, и ее содержание не ограничивается указанным выше.

В большинстве же словарей и научных источников агросфера трактуется как часть биосферы, привлеченная в сельскохозяйственное использование, то есть занятая агроэкосистемами. К основным ее составляющим относятся почва, обработанная под сельскохозяйственные культуры, культурные растения, домашние животные. Большинство исследователей также включают в агросферу сельские населенные пункты, дороги, реки, пруды, каналы, пастбища, луга, лесные полосы, рощи, все другие типы агроландшафтов, агробиоценозов и агроэкосистем, созданные человеком. Таким образом, можно сделать вывод, что в целом конструкцию агросферы составляют сельскохозяйственное производство, сельское население и сельские территории (агроландшафты, агроэкосистемы). Иначе говоря, агросфера объединяет в себе производственный, социальный и экологический аспекты.

Представляется, что агросфера – это сложная системообразующая аграрно-правовая категория, составляющая основу предмета аграрного права и представляющая собой часть биосферы, пригодную для использования в процессе сельскохозяйственного производства. Она включает следующие элементы: а) объекты аграрных правоотношений (культурные растения, сельскохозяйственные животные, обработанную почву под сельскохозяйственные культуры) б) определенный круг их субъектов – сельское население в лице физических лиц, которые могут работать в сельскохозяйственных предприятиях по трудовому договору, быть членами или участниками таких предприятий или заниматься ведением личного крестьянского хозяйства; в) область реализации аграрных прав и обязанностей, следовательно, и возникновения, изменения и прекращения аграрных

правоотношений – сельские территории, агроландшафты, агроэкосистемы, сельскохозяйственное производство и др.

Учитывая изложенное, можем констатировать тесную связь между агросферой и концепцией устойчивого развития сельского хозяйства, которая также включает производственную, социальную и экологическую составляющую. Принятая ООН стратегия устойчивого развития исходит из того, что экономическое и социальное развитие, а также охрана окружающей среды являются взаимосвязанными и взаимодополняющими компонентами такого развития.

Следует согласиться с П. Кулиничем, что агросфера является и исторически длительное время будет оставаться источником продовольственного обеспечения общества, а значит, будет требовать существования, всестороннего совершенствования и дальнейшего развития аграрных (производственных) отношений с участием субъектов сельскохозяйственного производства [7, с. 45]. Действительно, от состояния агросферы в значительной степени зависят благосостояние и условия жизни нынешнего и будущих поколений. Использование ее в процессе традиционного аграрного производства существующими ныне источниками способами индустриальной модели приведет лишь к углублению экологического кризиса, к окончательному истощению природного потенциала и другим крайне негативным последствиям, включая угрозу самому существованию человечества. Как отмечается в специальной литературе, сельскохозяйственная деятельность, связанная с трансформацией природных ландшафтов в агроландшафты, неизменно сопровождается снижением биоразнообразия и экологической устойчивости последних. Поэтому решение вопросов обоснования структуры использования земельных угодий в системах агроландшафтного земледелия должно базироваться на использовании социоприродного подхода, позволяющего учитывать изменение состояния основных компонентов ландшафта в результате сельскохозяйственной деятельности [13, с. 219]. Справедливым также представляется тезис Е. Савельевой, что для обеспечения устойчивого аграрного производства требуют более совершенного правового регулирования нормами именно аграрного права отношения в сфере внедрения современных экологически безопасных инновационных технологий использования земель сельскохозяйственного назначения в процессе производства продукции животного и растительного происхождения [14, с. 327–328]. Таким образом, в современных условиях особую актуальность приобретает проблема устойчивого развития агросферы, что, в свою очередь, предполагает и требует устойчивого развития сельскохозяйственного производства и должно быть обеспечено соответствующими правовыми средствами.

Представляется целесообразным обратиться к позитивному опыту зарубежных государств. Например, в США и других странах в свое время была принята система законодательных актов, касающихся охраны земель, экологического регулирования основных видов сельскохозяйственной производственной деятельности и ограничений негативного воздействия на нее промышленности и урбанизированных территорий. Были созданы специальные государственные службы, которые с помощью консультационно-совещательных услуг, различных премий и штрафов, снижения налогов, льготных кредитов, значительных дотаций, целевых государственных инвестиций и т. п. помогают фермерам соблюдать требования агроэкологии [3, с. 8].

Государственное регулирование процессов использования ресурсов агросферы в процессе сельскохозяйственного производства, в частности земель сельскохозяйственного назначения, приобретает особую актуальность в том числе и в связи с тем, что на основной части этих земель в Украине осуществляют производственно-хозяйственную деятельность не собственники, а арендаторы, целью которых

является получение прибыли от данной деятельности, а не экологически сбалансированное использование или охрана как земельных участков, не являющихся их собственностью, так и окружающей природной среды. Определенные угрозы в этой сфере могут возникнуть и в результате введения рынка сельскохозяйственных земель в случае отсутствия эффективного и действенного механизма защиты прав населения Украины, в частности крестьян, территориальных громад и государства.

Поэтому в большинстве развитых стран сформировалась государственная политика, направленная на защиту агросферы. Особо позитивными результатами характеризуется стратегия, базирующаяся на парадигме устойчивого развития агросферы. Сегодня в Украине назрела острая потребность в формировании стратегии развития как сельскохозяйственного производства, так и агросферы в целом именно на принципах устойчивого развития, что должно найти закрепление и в действующем законодательстве.

В законодательстве Украины в последние годы предприняты определенные попытки определить пути обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства и сельских территорий. Законом Украины от 16 сентября 2014 года ратифицировано Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, с другой стороны [15]. Статьей 404 данного Соглашения предусмотрено сотрудничество сторон в сфере сельского хозяйства путем стимулирования современного и устойчивого сельскохозяйственного производства с учетом необходимости защиты окружающей природной среды и животных в том числе путем применения методов органического производства.

Приоритетными направлениями достижения стратегических целей, согласно Стратегии развития аграрного сектора экономики на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Кабинета Министров Украины от 17 октября 2013 года [16], кроме прочих, провозглашены обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов; совершенствование системы государственного контроля в сфере земельных отношений; стимулирование рационального и эффективного использования указанных земель, повышение уровня экологизации сельскохозяйственного землепользования; обеспечение стабильной системы государственной поддержки аграрного сектора, установление критериев доступа к прямой бюджетной поддержке с учетом социально-экономической роли хозяйств для сельских громад, соблюдения агроэкологических требований и др.

Обеспечение организационно-правовыми, экономико-хозяйственными, экологическими, информационными, образовательно-воспитательными, социально-этическими мерами устойчивого развития сельскохозяйственного производства позволит увеличить объемы производства продукции растениеводства, животноводства, аквакультуры, лесоводства, повысить ее качество и безопасность, а значит, и ее конкурентоспособность как на внутреннем, так и на международном уровнях. Повышение конкурентоспособности продукции национального сельскохозяйственного производства путем преобразования аграрного сектора в высокоэффективный, конкурентоспособный на внутреннем и внешнем рынках сектор экономики, как и обеспечение продовольственной безопасности Украины провозглашены одними из стратегических целей государственной аграрной политики нашего государства (ст. 2 Закона Украины «Об основах государственной аграрной политики на период до 2015 года» от 18 октября 2005 года) [17]. Кроме того, аграрный сектор является перспективной сферой инвестирования в экономику Украины, что обусловлено растущими спросом и ценами на продовольствие на мировом рынке и необходимостью обеспечения продовольственной безопасности нашего государства.

Обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственного производства включает следующие составляющие:

повышение конкурентоспособности аграрного производства; обеспечение экономической эффективности; развитие органического сельскохозяйственного производства и других видов экологического предпринимательства (производство экологически чистых продуктов, средств защиты растений; работы и услуги по рекультивации и восстановлению окружающей природной среды; биотехнологии и т.д.) [18, с. 22–23]; внедрение ресурсосберегающих, безопасных, экологически чистых технологий производства сельскохозяйственной продукции, а также международных стандартов ее безопасности и качества; производство биотоплива и др. Особую актуальность для Украины все это приобретает в условиях евроинтеграции.

При этом, как видится, решение проблемы обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства и агросферы в целом требует комплексного, системного подхода, использования совокупности организационно-правовых, экономико-хозяйственных, экологических, информационных, образовательно-воспитательных, социально-этических мер, что должно найти закрепление в Концепции устойчивого развития сельскохозяйственного производства в Украине на период до 2030 года, а также в Законе Украины «Об устойчивом развитии сельских территорий» [19, с. 320]. Прежде всего, в данном нормативно-правовом акте должны найти законодательное закрепление дефиниции основных понятий, таких как агросфера и устойчивое развитие сельскохозяйственного производства. Кроме того, указанным Законом должны быть заложены основы правового механизма обеспечения устойчивого развития агросферы для удовлетворения потребностей как нынешнего поколения, так и будущих поколений в ее ресурсах.

Выводы. Формулирование дефиниции такой системообразующей аграрно-правовой категории, как «агросфера», позволит не только обогатить аграрно-правовую доктрину и заложить рациональную методологическую основу подходов к пониманию предмета аграрного права, но и будет способствовать повышению эффективности правового регулирования отношений в исследуемой сфере. При условии законодательного обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства агросфера как система, объединяющая производственную, социальную и экологическую составляющие, обеспечит возможность удовлетворять растущие потребности в продовольствии в органичном сочетании с сохранением и приумножением агроресурсного потенциала, следовательно, будет способствовать достижению стратегических целей государственной аграрной политики Украины.

Список использованной литературы:

1. Панов Н.И. Методологические аспекты формирования понятийного аппарата юридической науки. *Правоведение*. 2006. № 4. С. 18–28.
2. Попова О. Агросфера: соціоекономічний зміст і засади сталого розвитку. *Економіка України*. 2012. № 5. С. 73–84.
3. Созінов О. О. Агросфера України у ХХ столітті. *Вісник НАН України*. 2001. № 10. С. 7–16.
4. Пасхавер Б. Сценарії розвитку агросфери. *Економіка України*. 2011. № 11. С. 38–44.
5. Пасхавер Б. Рентабельность агросферы: проблемы стабильности. *Економіка України*. 2004. № 2. С. 73–82.
6. Кулинич П.Ф. Правове забезпечення екологічної безпеки агросфери: постановка проблеми. *Актуальні проблеми становлення і розвитку права екологічної безпеки в Україні*: матер. наук.-практ. Круглого столу (28 берез. 2014 р., м. Київ) / ред. кол. М.В. Краснова та ін.; Київський нац. ун-т ім. Тараса Шевченка. Чернівці: Кондратьєв А.В., 2014. С. 79–82.
7. Кулинич П.Ф. До питання про розвиток предмета аграрного (сільського) права. *Аграрне право як галузь права, юри-*

дична наука і навчальна дисципліна: матер. Всеукр. круглого столу (25 трав. 2012 р., м. Київ): збірник наукових праць / за заг. ред. В.М. Єрмоленка, В.І. Семчика. Київ: Видавн. центр НУБіП України, 2012. С. 43–46.

8. Курман Т.В. Агросфера як основа сталого розвитку сільськогосподарського виробництва. *Наук. вісник Нац. університету біоресурсів і природокористування України. Серія «Право»* / ред. кол.: С.М. Ніколаєнко (гол.) та ін. Київ: Нац. ун-т біоресурсів і природокористування України, 2014. Вип. 197. Ч. 2. С. 48–54.

9. Савельєва О.М. Правове регулювання відносин в агросфері: монографія / за заг. ред. М.В. Шульги. Харків: Друкарня «Мадрид», 2017. 208 с.

10. Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод. і доповн.) / уклад. і гол. ред. В.Т. Бусел. Київ; Ірпінь: ВТФ «Перун», 2005. 1728 с.

11. Созінов О.О. Агросфера України (минуле, сьогодні, майбутнє). *Наукові записки*. Т. 9. Спец. вип. Київ: Academia, 1999. С. 381.

12. Трезобчук В., Прадун В. Аграрна сфера: модель сталого розвитку. *Вісник НАН України*. 2004. № 9. С. 5–16.

13. Мельник Л.В. Еколого-економічне обґрунтування раціонального використання агроландшафтів. *Держава і право: проблеми становлення і стратегія розвитку*: збірник матеріалів VII Міжнар. наук.-практ. конф. (17–18 травня 2014 р., м. Суми) / Сумська філія ХНУВС. Суми: Друк. дім «ПАІП-РУС», 2014. С. 219–222.

14. Савельєва О.М. Про забезпечення сталого сільськогосподарського виробництва як предмет правового регулювання. *Сучасні науково-практичні проблеми екологічного, земельного та аграрного права*: матеріали «круглого столу» (м. Харків, 6 грудня 2013 р.): збірник тез наук. доп. / за заг. ред. А.П. Гетьмана; Нац. ун-т «Юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого». Харків: Право, 2013. С. 326–328.

15. О ратификации Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны: Закон Украины от 16.09.2014. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 2014. № 40. Ст. 2021.

16. Стратегія розвитку аграрного сектора економіки на період до 2020 года, утв. Распоряжением Кабинета Министров Украины от 17.10.2013. *Официальный вестник Украины*. 2013. № 83. С. 23. Ст. 3088.

17. Об основах государственной аграрной политики на период до 2015 года: Закон Украины от 18.10.2005. *Ведомости Верховной Рады Украины*. 2006. № 1. Ст. 17.

18. Бобкова А.Г. Види екологічного підприємництва. *Сучасні науково-практичні проблеми екологічного, земельного та аграрного права*: матеріали «круглого столу» (м. Харків, 6 груд. 2013 р.): збірник тез наук. доп. / за заг. ред. А.П. Гетьмана; Нац. ун-т «Юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого». Харків: Право, 2013. С. 22–25.

19. Курман Т.В. Сталий розвиток сільськогосподарського виробництва: проблеми правового забезпечення: монографія. Харків: Юрайт, 2018. 376 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Курман Татьяна Викторовна – доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры земельного и аграрного права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kurman Tetiana Victorivna – Doctor of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Land and Agricultural Law of Yaroslav Mudryi National Law University

reksik9@gmail.com