

УДК 342.951:342.7

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БОЛЕЗНЕЙ

Алексей ЛАВРИНЕНКО,
аспирант

Харьковского национального университета внутренних дел

SUMMARY

The article discusses the international legal aspects of the formation and implementation of public health policies. Particular attention is paid to international legal acts of the European level, which relate to issues of prevention activities in the health sector. Concludes that such acts are an important benchmark trends shaping and implementing public health policies of many countries, including Ukraine.

Key words: disease prevention, public policy, international legal instruments.

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются международно-правовые аспекты формирования и реализации государственной политики в сфере здравоохранения. Особое внимание уделяется международно-правовым актам европейского уровня, которые касаются вопросов профилактической деятельности в сфере здравоохранения. Делается вывод о том, что такого рода акты служат важным ориентиром тенденций формирования и реализации государственной политики в сфере здравоохранения многих государств, в том числе и Украины.

Ключевые слова: профилактика болезней, государственная политика, международно-правовые акты.

Постановка проблемы. Осуществление государством деятельности, направленной на профилактику в сфере здравоохранения, является одной из его основных задач в социальной сфере. Очевидно, что их решение следует связывать с разработкой и реализацией соответствующей государственной политики. Такая политика должна предусматривать учет и соотношение интересов государства с интересами других государств, социальных групп и индивидов, и главное – определять конкретное содержание и формы деятельности государства в той или иной сфере [9, с. 26]. В полной мере это касается сферы здравоохранения, которая является одной из самых важных для обеспечения надлежащей жизнедеятельности людей, а профилактическую деятельность в этой сфере следует признать в качестве ее приоритетного направления.

Государственная политика в сфере здравоохранения наиболее полно отражает стремление государства относительно обеспечения здоровья и жизни человека, а степень ее практической реализации служит весомым фактором благосостояния и высокого качества жизни человека. В полной мере это касается и осуществления профилактической деятельности. Недаром в Концепции Общегосударственной программы «Здоровье 2020: украинское измерение», утвержденной Распоряжением Кабинета Министров Украины от 31 октября 2011 № 1164-р было определено, что профилактика неинфекционных заболеваний в 2,7 раза менее затратная, чем лечение больных. При этом здоровый образ жизни

населения в 5 раз эффективнее, чем лечебно-диагностическая деятельность отрасли здравоохранения, связанная с сохранением и укреплением здоровья населения. Подчеркнуто также, что приоритетом Программы является формирование межсекторального подхода в проведении профилактических мероприятий по устранению негативного влияния социальных детерминант здоровья, создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения, формирование ответственного отношения каждого человека к личному здоровью [14]. При этом важно, что соответствующая государственная политика должна учитывать общемировые тенденции, которые прежде всего отражаются в международно-правовых документах.

Актуальность темы. Проблемам формирования и реализации государственной политики в сфере здравоохранения в той или иной мере уделяли внимание И. А. Буряк, З. С. Гладун, Я. Ф. Радыш, И. Я. Сенюта, С. Г. Стеценко и другие. В то же время, вопросы международно-правовых аспектов формирования и реализации государственной политики в сфере профилактики болезней остаются мало изученными.

Исходя из вышеуказанного, **целью** этой работы является исследование международно-правовых основ формирования и реализации государственной политики в сфере профилактики болезней.

Изложение основного материала исследования. В соответствии со статьей 9 Конституции Украины, международно-правовые акты, согласие на обязатель-

ность которых было дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства. Указанные акты имеют большое значение для правового регулирования отношений, связанных с профилактикой болезней, поскольку закрепляют общепризнанные и унифицированные подходы к регулированию указанной сферы, что должно обеспечить единство и эффективность профилактической деятельности.

Отметим, что на сегодня не принят международно-правовой документ, который бы комплексно регулировал вопросы профилактики болезней, но можно назвать акты, которые в той или иной степени касаются данной проблемы. Среди них можно выделить те, которые действуют на мировом уровне и те, действие которых распространяется исключительно на европейские страны.

К первым можно отнести Стокгольмскую Декларацию (По вопросам окружающей среды) от 16.06.1972 года, которая содержит ряд принципов охраны окружающей природной среды, одним из которых является необходимость государств принимать все необходимые меры для предупреждения загрязнения окружающей среды, которое может поставить под угрозу здоровье человека [18]. В преамбуле Всемирной Хартии природы от 01.01.1982 года содержится указание на то, что сохранение экологических процессов и систем, поддержание разнообразия органических форм, которые человек подвергает опасности в результате чрезмерной эксплуатации или разрушения природной среды, является очень важным для поддержания жизни человека. Подчеркивается, что деградация природных систем в результате чрезмерного потребления природных ресурсов и злоупотребления ими влечет уничтожение экономических, социальных и политических структур цивилизации [1]. Важны и положения Конвенции «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» от 20.12.1988 года, в которой признано, что существующие масштабы и тенденции роста незаконного производства, спроса и оборота наркотических средств и психотропных веществ представляют собой серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей и создают негативное влияние на экономические, культурные и политические основы общества [10].

Особое значение среди международно-правовых актов, касающихся вопросов профилактической деятельности в сфере здравоохранения, приобретают соответствующие акты европейского уровня. Среди них можно выделить отдельные группы актов.

Прежде всего, это акты в сфере охраны окружающей среды. Очевидно, что это имеет прямое отношение к вопросам профилактики заболеваний, поскольку именно фактор загрязнения окружающей среды достаточно часто провоцирует возникновение заболеваний. Среди таких актов следует обратить внимание на Директиву Совета ЕС № 75/440/ЕЕС о требованиях к качеству поверхностных вод, предназначенных для забора питье-

вой воды в государствах-членах Сообщества, в преамбуле которой определено, что она принята, в частности, с целью необходимости защиты здоровья населения, а в статье 8 указаны случаи, когда возможно отклонение от требований настоящей Директивы. Подчеркивается, что указанные исключения не могут приводить к нарушению требований охраны здоровья населения [3]. В Директиве Совета 98/83/ЕС «О качестве воды, предназначенной для потребления человеком» от 3 ноября 1998 года, в частности, в пункте 6 обращается внимание на важность для здоровья населения вод, предназначенных для потребления людьми [5]. Директива Совета 96/62/ЕС «Об оценке и контроле окружающей атмосферы» от 27 сентября 1996 содержит указание на то, что в целях защиты окружающей среды в целом и здоровья человека необходимо избегать, предотвращать или уменьшать концентрации вредных веществ, загрязняющих воздух, и устанавливая для уровней загрязнения окружающего воздуха ограничительные уровни и/или критические пределы [4]. Директива № 2001/18/ЕС о преднамеренном высвобождении в окружающую среду генетически модифицированных организмов [2] регулирует вопросы оборота генетически модифицированной продукции, в том числе с учетом потенциально опасного ее влияния на здоровье человека.

Целесообразно также выделить акты в сфере физкультурно-спортивной деятельности. В частности, Спортивную хартию Европы от 15.05.1992 года, пункт 9 преамбулы которой содержит указание на то, что существует тесная связь между здоровой окружающей средой и занятиями спортом в сохранении здоровья человека, а статья 10 содержит положения о том, занятия спортом способствуют улучшению физического, социального и психического здоровья людей [17]. Интересны и положения Международной Хартии физического воспитания и спорта от 21.11.1978 года, в пункте 2.2 которой предусмотрено, что на уровне отдельных лиц физическое воспитание и спорт способствуют сохранению и улучшению здоровья, разумному проведению досуга и дают человеку возможность лучше переносить неудобства современной жизни. На уровне общества они обогащают общественные отношения и развивают спортивный дух, который за пределами самого спорта является необходимым для жизни в обществе [12]. Достаточно специфическим с точки зрения формы актом, который, однако, влияет на развитие национальных законодательств стран мира, в том числе и Украины, является Модельный Закон «О национальных видах спорта», принятый Постановлением № 19-8 от 26 марта 2002 Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ. В статье 7 этого Модельного Закона содержатся важные указания на то, что органы государственного управления, учреждений и организаций по национальным видам спорта работают в тесном взаимодействии с органами здравоохранения. Отмечено, что органы здра-

воохранения за счет выделяемых ими средств осуществляют врачебный контроль за гражданами, которые занимаются национальными видами спорта; создают по месту жительства соответствующие центры и пункты оздоровления и реабилитации средствами национальных видов спорта, лечебно-консультационные пункты, кабинеты и диспансеры, обеспечивающие физкультурно-оздоровительную работу с населением на принципах ее индивидуализации; расширяют использование национальных видов спорта как средства профилактики и лечения заболеваний; обеспечивают подготовку учащихся и студентов средних и высших учебных заведений по вопросам использования средств национальных видов спорта в лечебно-оздоровительных целях и для пропаганды здорового образа жизни [13].

Следует также обратить внимание на ряд актов, действующих в сфере противодействия вредным привычкам. Важна Европейская Хартия по алкоголю 1995 года, которая предусматривает, что все люди имеют право на обоснованную и объективную информацию и образование, начиная с раннего периода жизни, относительно последствий потребления алкоголя для здоровья, семьи и общества. Подчеркнуто, что каждый ребенок и подросток имеет право расти и развиваться в безопасной среде, защищенной от негативных последствий потребления алкоголя, и, насколько это возможно, право на защиту от пропаганды и рекламы алкогольных напитков. Указано также, что все люди, которые употребляют алкоголь опасным образом или таким образом, который наносит ущерб здоровью, и члены их семей имеют право на доступное лечение и уход [7]. В Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака от 29 ноября 2004 распространение табачной эпидемии признано глобальной проблемой, которая имеет серьезные последствия для здоровья людей и которая требует как можно более широкого международного сотрудничества и участия всех стран в эффективных, надлежащих и разносторонних международных соответствующих действиях. Часть 1 статьи 4 конвенции содержит указание на то, что каждый человек имеет право быть проинформированным о последствиях для здоровья, наркотическом характере и смертельной опасности в результате употребления табака и воздействия табачного дыма, и в этой связи следует рассмотреть на соответствующем правительственном уровне эффективные законодательные, исполнительные, административные и другие меры [15]. Важным документом с точки зрения профилактики болезней является также и Единая конвенция о наркотических средствах от 30.03.1961 года, которая, согласно с ее преамбулой, была принята с целью сохранения здоровья и благополучия человека, признавая, что наркомания является серьезным злом для отдельных лиц и влечет социальную и экономическую опасность для человека [8].

Отдельно можно выделить ряд документов, касающихся медицинских аспектов профилактики в сфере охраны здоровья. Так, Конституция Европейского Союза, в статье II-95 определяет, что каждый имеет право на охрану здоровья, которое включает право обращаться к профилактическим мерам в сфере здравоохранения и пользоваться медицинским обслуживанием на условиях, предусмотренных национальным законодательством и национальной практикой [11]. Наряду с этим, в пункте 14 Рекомендации Комитета министров Совета Европы о проблеме пациента как активного участника своего собственного лечения от 30 апреля 1980 предусмотрено, что прогрессивным является переход от активного участия пациентов в лечебной помощи к активному участию их в профилактической медицинской помощи [16]. Обязанность государства способствовать постепенному развитию всех служб по промышленной гигиене, главным заданием которых является совершение профилактических и консультативных функций, закреплена пунктом 4 статьи 3 Европейской социальной хартии от 3 мая 1996 [6].

Выводы. Таким образом, можно говорить о том, что ряд международно-правовых документов, принятых мировым сообществом, прямо или косвенно регламентируют важные аспекты профилактики заболеваний. При этом на сегодня профилактика как специалистами-медиками, так международным сообществом на уровне соответствующих международно-правовых актов признается приоритетным направлением здравоохранения человека. Такого рода профилактика, судя по содержанию соответствующих международных актов, осуществляется по таким важным направлениям, как охрана окружающей среды, обеспечение занятия человеком спортом и физической культурой, уменьшение употребления алкоголя, табака, наркотических средств и осуществление медицинской деятельности, направленной на профилактику болезней. Привлекает внимание и тот факт, что вопросы профилактики болезней в большей степени разработаны именно на уровне европейских правовых актов, служат важным ориентиром тенденций формирования и реализации государственной политики в сфере здравоохранения многих государств, в том числе и Украины.

Список использованной литературы

1. Всесвітня Хартія природи від 01.01.1982 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_453.
2. Директива Європейського Парламенту і Ради 2001/18/ЄС від 12 березня 2001 року про навмисне внесення у навколишнє середовище генетично модифікованих організмів [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gmo-crl.jrc.ec.europa.eu/capacitybuilding/manuals/manual%20RUS/UM%20Rus-S1.pdf>.
3. Директива Ради 75/440/ЄЕС від 16.06.1975 р. стосовно вимог до якості поверхневих вод, призначених для забору

питної води в державах-членах Співтовариства [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.cleanwater.org.ua/upload/File/zip/75_440es.zip.

4. Щодо оцінки та контролю навколишньої атмосфери : Директива Ради 96/62/ЄС від 27 вересня 1996 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_498/conv.

5. Про якість води, призначеної для споживання людиною : Директива Ради 98/83/ЄС від 3 листопада 1998 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/994_963/conv.

6. Європейська соціальна хартія від 03.05.1996 № ETS № 163 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/994_062/conv.

7. Європейська Хартія з алкоголю 1995 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://narkolog.inkiev.net/index.cgi?action=biblioteka_encyklopedia_je&lang=ua.

8. Єдина конвенція про наркотичні засоби 1961 року від 30.03.1961 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_177/conv.

9. Ківалов С. В. Митна політика України : Підручник / С. В. Ківалов, Б. А. Кормич. – Одеса : Юридична література, 2001. – 256 с.

10. Конвенція о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных средств от 20 декабря 1988 года [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.cbr.ru/today/anti_legalisation/un/undrug_88.pdf.

11. Конституция Европейского Союза [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://europa.eu.int/constitution/index_en.htm.

12. Міжнародна Хартія фізичного виховання та спорту від 21.11.1978 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon.nau.ua/doc/?code=995_350.

13. О национальных видах спорта : Модельный Закон, принят на девятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 19-8 от 26 марта 2002 года) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://docs.cntd.ru/document/901821208>.

14. Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми «Здоров'я 2020: український вимір» : Розпорядження КМУ від 31 жовтня 2011 року № 1146-р [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1164-2011-%D1%80/conv>.

15. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака от 29 ноября 2004 года [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/tobacco.pdf.

16. Рекомендація Комітету міністрів державам-учасникам стосовно проблеми пацієнта як активного учасника свого власного лікування від 30.04.1980 № R(80)4 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/994_072.

17. Спортивная хартия Европы от 15 мая 1992 года [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lib.sportedu.ru/GetText.idc?TxtID=1542>.

18. Стокгольмська Декларація (Щодо питань навколишнього середовища) від 16.06.1972 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_454.

